

INFORME SOBRE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA, DEUDA PÚBLICA Y REGLA DE GASTO 2024. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA

INFORME 33/24





Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) nace con la misión de velar por el estricto cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera recogidos en el artículo 135 de la Constitución Española.

Contacto AIReF:

C/José Abascal, 2-4, 2º planta. 28003 Madrid

Tel. +34 910 100 599

Email: Info@airef.es

Web: www.airef.es

Esta documentación puede ser utilizada y reproducida en parte o en su integridad citando necesariamente que proviene de la AIReF.

Fecha de publicación: 17 de julio de 2024

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN, OBJETO Y ALCANCE	5
1. ESCENARIO PRESUPUESTARIO	7
1.1. Previsiones para 2024	7
1.2. Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.	13
2. DEUDA PÚBLICA.....	15
2.1. Nivel de deuda.....	15
3. RECOMENDACIONES	17
3.1. Seguimiento de Recomendaciones.....	17

INTRODUCCIÓN, OBJETO Y ALCANCE

La Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal, AAI (AIReF) tiene que elaborar, antes del 15 de julio de cada año, un informe sobre la ejecución presupuestaria, deuda pública y regla de gasto del ejercicio en curso. El artículo 17 de la Ley Orgánica 6/2013 de creación de la AIReF establece que antes del 15 de julio de cada año la AIReF informará sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública del ejercicio en curso, así como de la regla de gasto de todas las Administraciones Públicas (AA. PP.), considerando la ejecución presupuestaria y las medidas previstas en el año en curso y el inmediato anterior.

El pronunciamiento de la AIReF se centra en el análisis del cumplimiento de las reglas fiscales vigentes para 2024. Las reglas fiscales vuelven a estar en vigor en 2024. En este momento, la tasa límite de la regla de gasto es del 2,6% para 2024, aplicable a la Administración Central, a las Corporaciones Locales y a cada comunidad autónoma. Rige también la recomendación específica por país emitida para 2024 por el Consejo Europeo para el conjunto de las AA. PP., que fija en el 2,6% el límite de crecimiento del gasto primario neto de medidas de ingresos. Por otro lado, aunque no se han aprobado los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda, el Gobierno ha considerado como referencia para 2024, en su defecto, las previsiones de la Actualización del Programa de Estabilidad 2023-2026. El informe analiza, a partir de la ejecución observada y la información disponible a la fecha, si se observa riesgo de incumplimiento de las reglas fiscales de 2024 en la comunidad autónoma analizada.

Este informe, junto con los demás que se elaboran a nivel individual, completa el pronunciamiento sobre el subsector Comunidades Autónomas (CC. AA.) contenido en el Informe 22/24 sobre la ejecución presupuestaria, deuda pública y regla de gasto en 2024 de las Administraciones Públicas. El análisis general de las AA. PP. contenido en el Informe 22/24, que se publica conjuntamente, incorpora el pronunciamiento actual de la AIReF sobre la situación y perspectivas de todas las AA. PP. y de cada uno de los subsectores en 2024. El estudio del subsector CC. AA. se completa y detalla con los informes individuales de cada una de las CC. AA.

1. ESCENARIO PRESUPUESTARIO

1.1. Previsiones para 2024

La AIReF prevé que la Comunidad Autónoma de Galicia alcance en 2024 un superávit del 0,2% del PIB. La AIReF empeora las previsiones de saldo para 2024 del pasado informe de 11 de abril sobre los presupuestos iniciales de Galicia¹, registrando un mayor nivel de empleos no asociados a fondos Next Generation EU (NGEU). Las estimaciones se han actualizado con los datos de ejecución hasta la fecha, la información disponible sobre ejecución de fondos europeos y la proporcionada por la comunidad.

La AIReF sigue apreciando riesgo de incumplimiento de la regla de gasto en Galicia para 2024 y estima que su cumplimiento llevaría a la comunidad a un superávit del 1,1% del PIB. El gasto computable en Galicia creció un 9,3% en 2023. Considerando este punto de partida y la previsión actual de empleos y gasto financiado con fondos europeos para 2024, la AIReF estima que en 2024 el gasto computable a efectos de la regla de gasto aumentará un 9%, superando el límite individual del 2,6% vigente para este año y comprometiendo el cumplimiento de la recomendación específica por país emitida para 2024 por el Consejo Europeo. Bajo las previsiones de ingresos de la AIReF, un crecimiento de los empleos compatible con la tasa de referencia del 2,6% permitiría alcanzar en la comunidad un superávit del 1,1% del PIB.

¹ [Informe sobre los Presupuestos Iniciales 2024. Galicia](#)

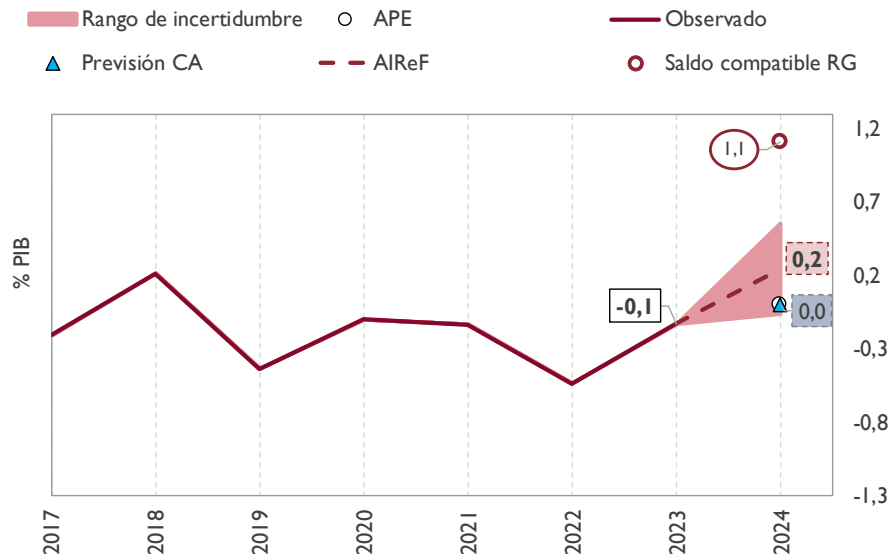
CUADRO 1. PREVISIONES AIREF DE LA VARIACIÓN DE EMPLEOS Y GASTO COMPUTABLE PARA REGLA DE GASTO NACIONAL Y EUROPEA. GALICIA (% VARIACIÓN)

Comunidad Autónoma de Galicia	Previsión AIReF % var 24/23
Empleos (sin PRTR)	4,0%
Gasto computable regla de gasto nacional	9,0%
Gasto computable CSR 2024	9,0%

Fuente: AIReF

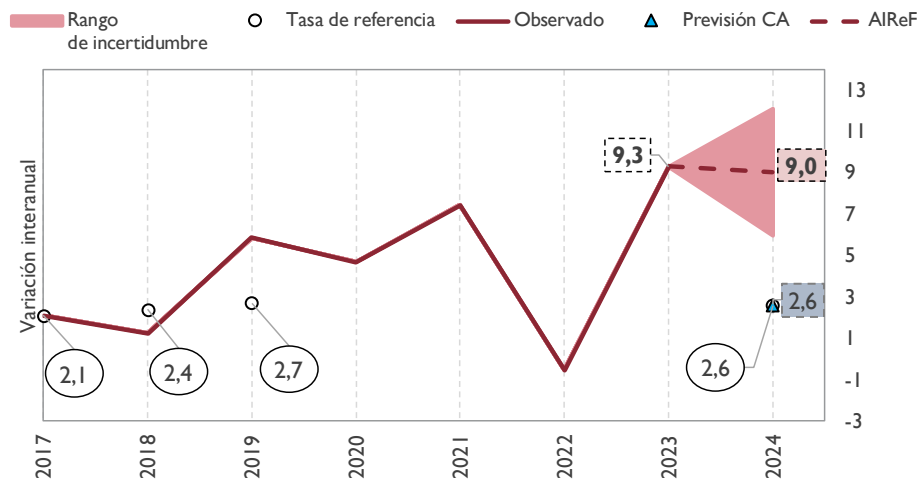
La Comunidad Autónoma de Galicia mantiene su previsión de cierre, estimando alcanzar el equilibrio en 2024 y cumplir la regla de gasto. La comunidad mantiene el saldo de equilibrio estimado para 2024 en sus planes presupuestarios de marzo, disminuyendo en la misma cuantía las cifras de recursos y empleos, aunque sin actualizar los recursos del sistema de financiación a los importes comunicados en diciembre de 2023. Prevé que el gasto computable en 2024 crecerá un 2,6%. Las principales discrepancias con las estimaciones de la AIReF se centran en los ingresos del sistema de financiación y en los empleos no asociados al Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia (PRTR), para los que la comunidad estima un menor crecimiento al cierre. Este elemento, junto con estimación más favorable que la considerada por la AIReF de los gastos excluidos de la regla de gasto, determinan que la comunidad calcule un crecimiento inferior del gasto computable, del 2,6%.

GRÁFICO 1. CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN. GALICIA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIReF y previsiones de Galicia

GRÁFICO 2. GASTO COMPUTABLE A EFECTOS DE LA REGLA DE GASTO. GALICIA (% VARIACIÓN)



Fuente: IGAE, AIReF y previsiones de Galicia

La AIReF estima que el nivel de recursos en 2024 alcanzará en Galicia el 17,3% del PIB sin considerar los ingresos del Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia (PRTR). La AIReF mantiene las estimaciones globales de ingresos del informe de abril, aunque revisa la evolución de las distintas partidas a partir de los datos de ejecución y la información disponible de fondos. Ha revisado al alza las estimaciones del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados (ITPAJD) y de otros impuestos

y disminuye las previsiones de ingresos asociados a fondos europeos tradicionales. La AIReF estima que los recursos sin PRTR que percibirá la comunidad al cierre aumentarán un 6% sobre el nivel de 2023, gracias al incremento del 13% de los recursos del sistema de financiación. Este crecimiento se compensa en parte por la caída esperada en los impuestos afectados por medidas de rebaja fiscal, y en los ingresos de fondos europeos, por la finalización en 2023 de la ejecución de los programas operativos 2014-2020 que incluyeron los fondos REACT-EU.

CUADRO 2. RECURSOS SIN PRTR. PREVISIONES AIREF 2024. GALICIA (% PIB)

Comunidad Autónoma de Galicia	Cierre 2023 % PIB	Previsión AIREF 2024 % PIB	24/23 % var
Recursos netos sin PRTR	17,1	17,3	6
SFA neto	12,5	13,4	13
<i>EAC netas</i>	11,6	11,8	7
<i>Liquidación neta</i>	0,9	1,6	85
ITPAJD	0,4	0,4	5
ISD	0,2	0,2	-2
Otros impuestos no SFA	0,3	0,3	17
Otros recursos	3,7	2,9	-16
<i>Ingresos REACT-EU</i>	0,3		
<i>Resto</i>	3,4	2,9	-8

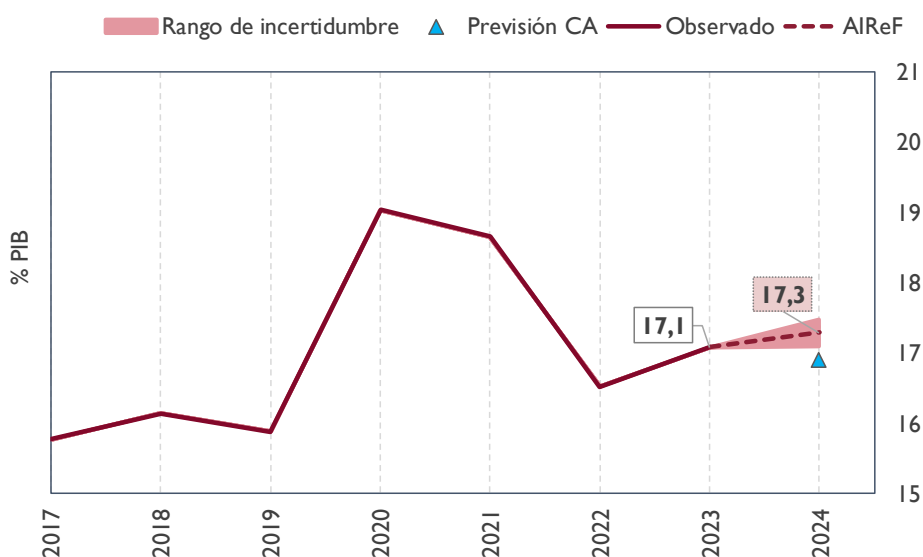
Fuente: IGAE y AIReF

No se han adoptado en la comunidad medidas de ingresos distintas de las comunicadas en el informe anterior. Las medidas tributarias adoptadas por Galicia en el IRPF supusieron una menor recaudación en los ingresos generales de 2023 de las Administraciones Públicas de unos 160 millones de euros. Estas medidas se registran en los ingresos de la comunidad en 2024, con mayor impacto debido al funcionamiento del sistema de financiación: las rebajas adoptadas sobre el IRPF, que afectaron a la renta de 2022 sin incluirse en las entregas a cuenta de ese año ni el siguiente, tienen efecto en los ingresos de la comunidad de 2024 tanto por la vía de las entregas a cuenta de 2024 como por la liquidación de 2022. Junto a ello, se esperan en 2024 menores ingresos en la comunidad por las rebajas aprobadas por la

comunidad en el ITPAJD y en el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones (ISD) (14 millones en conjunto). Estos efectos se ven compensado en parte por la mayor recaudación prevista en el Impuesto sobre el Patrimonio al anularse la bonificación del 25% para los contribuyentes de patrimonio superior a 3,7 millones de euros.

La comunidad mantiene sus previsiones globales de ingresos, por debajo de las actuales de la AIReF. La comunidad corrige a la baja, a través de ajustes de contabilidad nacional, las cifras de recursos recogidas en los planes presupuestarios que sirvieron de base para el anterior informe, y se separa con más claridad de las estimaciones de ingresos de la AIReF, al no recoger en las previsiones autonómicas las estimaciones de recursos del sistema de financiación para 2024 comunicadas en diciembre de 2023.

GRÁFICO 3. RECURSOS SIN PRTR. GALICIA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIReF y previsiones de Galicia

La AIReF considera que los empleos de la Comunidad Autónoma de Galicia, sin PRTR, aumentarán un 4%, hasta el 17,1% del PIB. Respecto al informe anterior sobre los presupuestos iniciales de la comunidad, la AIReF ha revisado al alza, en base a la ejecución observada a la fecha y las nuevas medidas de gasto adoptadas por la comunidad, sus previsiones de gasto en remuneración de asalariados, consumos intermedios, subvenciones y gasto de capital. Bajo las nuevas estimaciones, los empleos autonómicos en su conjunto aumentarán un 4% sobre el nivel alcanzado en 2023, condicionados, entre otros factores, por el crecimiento en los salarios, las

medidas de personal adoptadas por la comunidad y la evolución esperada de los gastos financiados con fondos europeos.

CUADRO 3. EMPLEOS SIN PRTR. PREVISIONES AIREF 2024. GALICIA (% PIB)

Comunidad Autónoma de Galicia	Cierre 2023 % PIB	Previsión AIREF 2024 % PIB	24/23 % var
Empleos netos sin PRTR	17,2	17,1	4
Sanidad*	7,0	7,0	6
Educación*	4,0	4,0	5
Otros gastos*	6,2	6,0	1

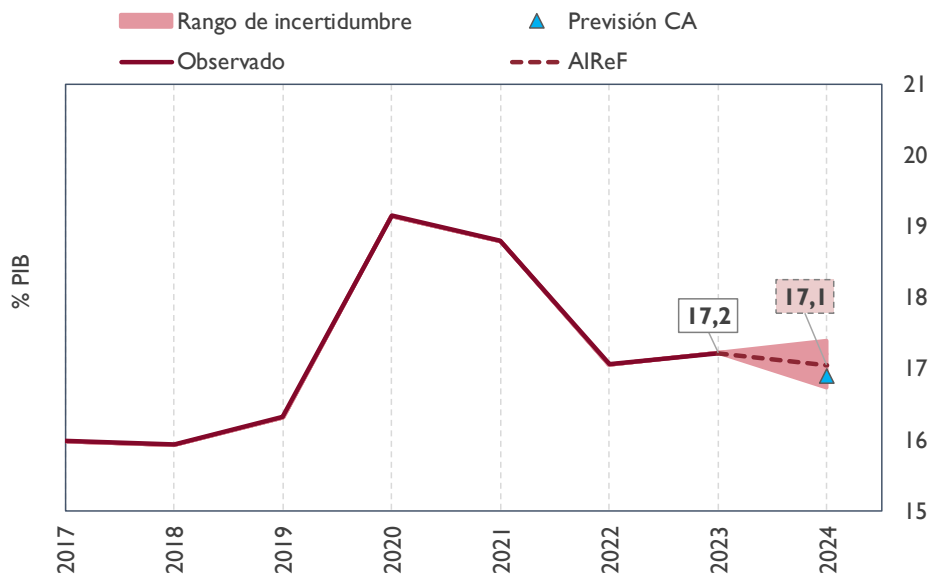
*Distribución funcional estimada por la AIREF

Fuente: AIREF e IGAE

La comunidad aprueba nuevas medidas de gasto en el marco del acuerdo de mejoras retributivas y de trabajo del personal de las instituciones sanitarias del Servicio Galego de Saúde. Las nuevas medidas aprobadas por la comunidad en el ámbito sanitario supondrán un mayor gasto de 62 millones de euros en 2024 que se suman a los incrementos retributivos aprobados por la comunidad en el ámbito del acuerdo sobre las condiciones de trabajo del personal de los centros de gestión propia de la Consellería de Política Social y del acuerdo sobre medidas que mejoran el funcionamiento del sistema educativo y las condiciones laborales del personal docente educativo. En conjunto, estas medidas tendrán un impacto superior a 100 millones de euros en 2024 y desplegarán sus efectos hasta el año 2026.

La comunidad considera que al cierre de 2024 alcanzará un nivel de empleos no asociados al PRTR inferior al estimado por la AIREF. La comunidad disminuye las previsiones de gastos de capital no asociados al PRTR recogidas para 2024 en los marcos presupuestarios remitidos en marzo.

GRÁFICO 4. EMPLEOS SIN PRTR. GALICIA (% PIB)



Fuente: IGAE, AIReF y previsiones de Galicia

1.2. Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

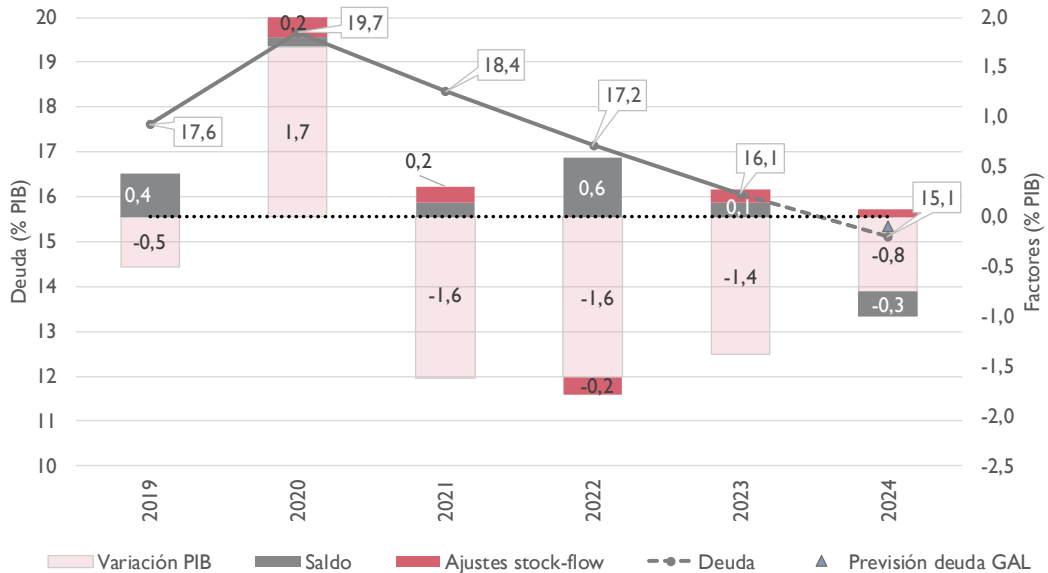
La AIReF prevé una ejecución del PRTR en 2024 en la Comunidad Autónoma de Galicia en torno al 0,4% del PIB. En base a las previsiones y la información facilitada por la comunidad sobre el registro hasta abril de gastos asociados al Plan, la AIReF reduce la estimación de los fondos que podrían computarse en Galicia en 2024 hasta el 0,4% del PIB regional, dos décimas menos de lo previsto por la comunidad.

2. DEUDA PÚBLICA

2.1. Nivel de deuda

La AIREF estima que la ratio deuda/PIB de la Comunidad Autónoma de Galicia se situará al cierre del ejercicio en un 15,1%. Partiendo de un 16,1% en 2023, la ratio mejorará en 2024 por el efecto del crecimiento previsto del PIB y, en menor medida, por el saldo previsto para 2024. La AIREF mantiene la previsión respecto a la del informe de presupuestos iniciales.

GRÁFICO 5. EVOLUCIÓN PREVISTA DEL ENDEUDAMIENTO. GALICIA (% PIB)

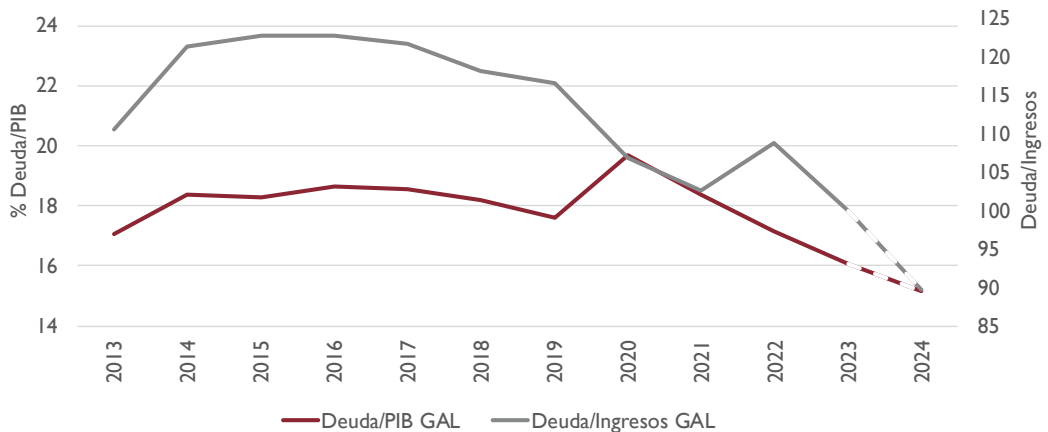


Fuente: Banco de España (BdE) y AIREF

La comunidad estima alcanzar en 2024 un nivel de deuda superior al previsto por la AIREF. La comunidad proporciona una previsión de saldo 2024 ligeramente más desfavorable al considerar un cierre peor en 2024.

La AIReF sigue estimando que la ratio de deuda sobre ingresos corrientes² se reducirá en 2024. La deuda sobre ingresos volverá a caer en 2024 gracias al crecimiento esperado de los recursos del sistema de financiación.

GRÁFICO 6. EVOLUCIÓN INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO. GALICIA (% PIB Y % INGRESOS)



Fuente: BdE y AIReF

Los mecanismos extraordinarios de financiación representan en la comunidad casi un 19% de su deuda. Al primer trimestre de 2024, los mecanismos extraordinarios representaban un 18,6% de la deuda de la comunidad, habiéndose reducido en algo más de dos puntos respecto al cierre 2023. Pueden consultarse datos adicionales sobre la situación del endeudamiento de la comunidad en el observatorio de deuda de las CC.AA.³

² La ratio de deuda/ingresos se calcula por la AIReF sobre la base de los ingresos netos corrientes en términos de contabilidad nacional. La evolución de esta ratio está condicionada por las particularidades del sistema de financiación de las CC. AA. y las transferencias extraordinarias recibidas por las comunidades autónomas entre 2020 y 2022.

³ [Ficha de Galicia, Observatorio de deuda de las CC.AA.](#)

3. RECOMENDACIONES

3.1. Seguimiento de Recomendaciones

En el pasado informe de 11 de abril sobre los presupuestos iniciales de la Comunidad Autónoma de Galicia para 2024, la AIReF apreció un riesgo de incumplimiento de la regla de gasto para 2024 que, además, podría comprometer el cumplimiento de la recomendación específica por país. Estimó que el gasto computable en la comunidad podía alcanzar el 8%, por encima de la tasa fijada del 2,6%. Como se señaló entonces, más allá de las consecuencias legales que pudieran derivarse de estos incumplimientos, un elevado crecimiento del gasto computable en 2024 implica un deterioro de las finanzas públicas a medio plazo. Por otro lado, de cara al nuevo marco fiscal europeo, que exigirá para los años futuros una senda controlada de gasto computable, un elevado nivel de partida en 2024 puede requerir ajustes más exigentes.

En consecuencia, la AIReF recomendó a la Comunidad Autónoma de Galicia que *“vigilara la ejecución de su presupuesto, adoptando las medidas que estimara pertinentes para corregir el crecimiento del gasto computable a efectos de la regla de gasto y evitar el deterioro estructural de sus cuentas a medio y largo plazo”*

En virtud del principio de cumplir o explicar que rige en las recomendaciones formuladas por la AIReF, la Comunidad Autónoma de Galicia indicó su intención de seguir la recomendación, y confirmó que han adoptado medidas para monitorizar los principales gastos y, en su caso, adoptar medidas correctoras. La comunidad realiza un seguimiento mensual de las previsiones, principalmente de los gastos más significativos, para analizar las posibles desviaciones que se puedan producir.

La comunidad estima en sus previsiones actualizadas que el gasto computable en 2024 crecerá un 2,6%, permitiendo el cumplimiento de la regla de gasto. No obstante, la AIReF sigue apreciando riesgo de incumplimiento de la regla con los datos observados hasta el mes de abril y

la información disponible a la fecha. Considera que la evolución de los elementos que se tienen en cuenta en su cálculo será menos favorable que la estimada por la comunidad, por lo que el gasto computable en 2024 crecerá en Galicia un 9%. Este riesgo afecta también al cumplimiento de la recomendación específica por país sobre el crecimiento del gasto primario neto de medidas de ingresos e implica un deterioro de la situación fiscal a medio plazo de la comunidad autónoma. En consecuencia, la AIReF mantiene el seguimiento de la recomendación y del compromiso formulado por la comunidad.

Adicionalmente, en virtud del artículo 20.1.b) del del Estatuto Orgánico de la AIReF, esta institución incorpora en el Informe general 22/24 sobre la ejecución presupuestaria, deuda pública y regla de gasto en 2024 de las Administraciones Públicas, un apartado específico - apartado 7- sobre la conveniencia de la aplicación de los mecanismos de corrección previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF). De acuerdo con ello, la **AIReF recomienda al Ministerio de Hacienda que active las medidas preventivas recogidas en el artículo 19 de la LOEPSF en relación con la Comunidad Autónoma de Galicia.**

La presidenta de la AIReF



Cristina Herrero Sánchez